

21 PROPOSTES

PER MILLORAR L'ACTUAL
DECRET DE PREUS I BEQUES



Consell de l'Estudiantat de les Universitats Catalanes · Abril de 2015

PROPOSTES DE MILLORA DEL DECRET DE PREUS I BEQUES

Els estudis universitaris al nostre país suposen, per l'estudiantat, un cost intrínsec que s'ha vist notablement incrementat des del curs 2007-08, el curs immediatament anterior a la implantació dels plans d'estudis actuals. Des d'aquell any, els preus públics de les titulacions s'han encarit.

Així doncs, tal i com analitza l'Observatori del Sistema Universitari en el seu estudi *El preu de la carrera*¹ –i a falta de dades oficials provinents de la Generalitat de Catalunya–, “En els darrers 6 anys, l'efecte combinat del canvi dels plans d'estudi i de les successives modificacions del sistema de preus ha encarit entre un 69% i un 291% el preu dels estudis universitaris”.

A més a més, cal tenir present el context de crisi econòmica on la nostra societat es troba encara immersa a l'any 2015. Gran part de les unitats familiars del nostre país han vist minvada la seva disponibilitat de recursos econòmics, fet que indirectament –i sumada a l'increment del cost de la vida – comporten majors dificultats en l'accés a la universitat.

En el curs acadèmic en què ens trobem, els preus que paguen els estudiants del sistema universitari català pels serveis acadèmics de les universitats públiques de Catalunya i de la Universitat Oberta de Catalunya està establert segons el Decret 92/2014 de 17 de Juny². És lògic pensar, doncs, que properament serà publicat el decret on s'establiran els preus que hauran d'abonar els estudiants el proper curs 2015-16 per accedir a les universitats públiques de Catalunya i a la Universitat Oberta de Catalunya.

Per tot això, i atenent a què el decret que es publicarà pel proper curs tindrà una estructura similar al vigent, des del Consell de l'Estudiantat de les Universitats Catalanes (CEUCAT) proposem les següents modificacions, en base a articles de l'actual decret.

1. Dintre de l'Annex 1 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, els apartats 1 i 3 estableixen, respectivament, els preus per la prestació d'ensenyaments conduents a l'obtenció de títols oficials de grau i els preus per a la prestació d'ensenyaments conduents a l'obtenció de títols de màsters universitaris oficials i doctorats; ambdós referint-se a estudis adaptats a l'Espai Europeu d'Educació Superior i d'Universitats Públiques. Aquests preus corresponents als estudis superiors oficials cursats en universitats públiques han encarit entre un 69% i un 291% el preu dels estudis universitaris entre els cursos 2013-14 i 2007-08 en termes reals un cop descomptada la inflació, tal i com apunta l'informe “*El preu de la carrera*” de l'Observatori del Sistema Universitari –i a falta de dades oficials provinents de la Generalitat de Catalunya–. La justificació d'aquest augment es dona en dues parts: l'increment del curs 2007-08 és degut a la implantació de nous plans d'estudi i l'augment del curs 2011-12 es justifica com una mesura transitòria que s'estableix com a conseqüència de la crisi. **Des del CEUCAT considerem que per evitar que aquest increment dels preus públics de graus i màsters esdevingui l'estàndard dels preus dels ensenyaments del sistema universitari públic català cal que es produeixi un retorn als preus anteriors als que es van establir pel curs 2011-12.**

2. L'actual article 4 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a l'Àmbit d'aplicació de les Beques de l'Administració de la Generalitat. En aquest decret s'estableix que el finançament de les beques Equitat i de les beques Excel·lència correspon al 25% dels ingressos recaptats addicionalment per les Universitats públiques i la Universitat Oberta de Catalunya respecte els preus del curs 2011-12. **Des del CEUCAT proposem que s'augmenti aquest 25%, per tal de poder tenir uns llistats més amplis i una equitat més real al sistema universitari català.**
3. L'actual article 4 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a l'Àmbit d'aplicació de les Beques de l'Administració de la Generalitat. En aquest decret s'estableix que el finançament de les beques Equitat i de les beques Excel·lència correspon al 25% dels ingressos recaptats addicionalment per les Universitats públiques i la Universitat Oberta de Catalunya respecte els preus del curs 2011-12. **Des del CEUCAT demanem que, tal i com hem proposat reiteradament, en el context socioeconòmic actual no es contemplin beques Excel·lència.** Donat que les beques Excel·lència beneficien molt pocs estudiants i no tenen presents els criteris econòmics —es paguen estades a estudiants que sovint ja tenen prou renda familiar— des del CEUCAT creiem que les beques Equitat i les beques Excel·lència no poden coexistir mentre les beques Equitat no arribin per cobrir tot l'estudiantat català que requereix d'ajuts econòmics per poder estudiar, tal i com succeeix actualment.
4. L'actual article 5 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a les condicions de pagament. En el punt 5.4 s'estableix que les universitats han de possibilitar el pagament de la matrícula anual en, com a mínim, dues fases. **Des del CEUCAT proposem que s'estableixi que les universitats hagin de possibilitar el pagament de la matrícula anual en, com a mínim, quatre fases distribuïdes al llarg del curs acadèmic, tot i que considerem que el més adequat seria possibilitar el pagament mensual.** D'aquesta manera s'aconsegueix que, en aquelles universitats on la matrícula no sigui anual, l'estudiantat que presenti dificultats econòmiques pugui fer front als pagaments amb més garanties de les que actualment disposen. **Proposem també que el Decret estableixi que el pagament fraccionat no suposi cap cost addicional per l'estudiantat.** A més, des del CEUCAT proposem revisar les noves condicions dels préstecs AGAUR si es mantenen pel curs vinent.
5. L'actual article 6 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a la convalidació, adaptació i reconeixement de crèdits. Segons el punt 6.1, l'estudiant que obté una convalidació, adaptació o el reconeixement de crèdits per raó d'estudis en qualsevol centre universitari abonon a la universitat el 15% dels preus establerts als apartats 1, 2, 3, 4 i 5 de l'Annex 1 del mateix Decret 92/2014 de 17 de Juny. **No obstant això, des del CEUCAT proposem que en el supòsit que la convalidació, adaptació o reconeixement de crèdits s'hagin dut a terme a la mateixa universitat on es van obtenir els crèdits, aquesta convalidació, adaptació o reconeixement de crèdits no suposi cap cost per l'estudiantat, tret de les taxes administratives corresponents.**
6. L'actual article 7 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a segones i successives matrícules. Segons el punt 7.1, quan un/a estudiant es matricula per segon cop d'un mateix crèdit de l'estudi d'un grau, l'import d'aquest serà el resultat d'aplicar un coeficient d'1,2 al preu del crèdit sobre el qual es va aplicar el coeficient el curs anterior actualitzat per

l'Índex de Preus al Consum de Catalunya interanual del mes d'abril de 2014. **Des del CEUCAT creiem que no és necessària l'actualització dels preus dels crèdits segons marca la fórmula establerta**, ja que quan un/a estudiant es matricula per segon cop d'un mateix crèdit ja paga un recàrrec addicional del 23% del preu. **En cas que aquesta proposta fos desestimada, des del CEUCAT proposem que l'actualització del preu del crèdit contempli l'interanual mitjà de l'Índex de Preus al Consum**, i no únicament l'interanual del mes d'abril.

7. L'actual article 7 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a segones i successives matrícules. Segons el punt 7.1, quan un/a estudiant es matricula per segon cop d'un mateix crèdit d'un estudi d'un grau, l'import d'aquest serà el resultat d'aplicar un coeficient d'1,2 al preu del crèdit, la tercera vegada que es matricula del mateix crèdit, l'import d'aquest serà el resultat d'aplicar un coeficient de 2,6 al preu del crèdit i a partir de la quarta vegada –inclosa aquesta–, l'import serà el resultat d'aplicar un coeficient 3,6 al preu del crèdit. **Des del CEUCAT proposem una major linearitat dels coeficients de terceres i quartes matrícules respecte la segona matriculació.** Si considerem el coeficient i l'actualització del preu del crèdit en funció del IPC, els recàrrecs representen augments de 23%, el 166% i 268% vegades per les segones, terceres i quartes matriculacions. Un coeficient que podríem veure lògic seria els del curs 2007-08, quan una tercera matriculació tenia un recàrrec del 65% sobre el preu del crèdit (en aquell curs no estava contemplada la diferenciació entre terceres i quartes i successives matriculacions. Fent una extrapolació lineal, la quarta matrícula suposaria un recàrrec del 184%, molt més lògic que l'actual 268%).
8. L'actual article 7 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a segones i successives matrícules. Segons el punt 7.2, quan un/a estudiant es matricula per segon cop d'un mateix crèdit d'un estudi d'un màster que l'habiliti per a l'exercici d'activitats professionals regulades, l'import d'aquest serà el resultat d'aplicar un coeficient d'1,2 al preu del crèdit, la tercera vegada que es matricula del mateix crèdit, l'import d'aquest serà el resultat d'aplicar un coeficient de 2,6 al preu del crèdit i a partir de la quarta vegada –inclosa aquesta–, l'import serà el resultat d'aplicar un coeficient 3,6 al preu del crèdit. **Des del CEUCAT proposem una major linearitat dels coeficients** (aquesta proposta s'exposa en el punt anterior, fent referència al les segones matriculacions de crèdits en ensenyaments oficials de grau).
9. L'actual article 7 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a segones i successives matrícules. **Des del CEUCAT proposem modificar, en els apartats 7.1, 7.2 i 7.3 els termes que fan referència a segones, terceres i quartes matriculacions de crèdits no superats per segones, terceres i quartes matriculacions d'assignatures suspeses.** D'aquesta manera no es penalitza als qui tenen al seu expedient "No presentat".
10. L'actual article 7 del Decret 92/2014 de 17 Juny fa referència a segones i successives matrícules. **Des del CEUCAT proposem afegir un quart apartat, 7.4, amb l'enunciat: "Quan un/a estudiant de grau o màster es matricula per segona vegada o successives d'un crèdit que no hagi estat superat per un percentatge estadísticament significatiu del total d'estudiants que l'hagin cursat –a determinar segons criteris pedagògics– no s'aplicarà un coeficient sobre el preu del crèdit, ni cap altra mena de recàrrec".** D'aquesta manera

s'incentiva a les universitats a apostar per la millora de la docència i la innovació docent, que revertirà al sistema universitari català amb un nou pas d'aquest sistema cap a l'excel·lència dels docents, amb una possible millora de la internacionalització dels ensenyaments universitaris en generar una nova bona pràctica.

- 11.** L'actual article 8 del Decret 92/2014 de 17 de Juny fa referència a segons i successius ensenyaments universitaris. Actualment s'aplica un coeficient d'1,4 als preus per crèdit que s'estableixen a l'annex 1 de l'esmentat decret als i les estudiants que disposin d'un o més títols universitaris de grau –en voler cursar un nou grau– o de màster –si és el cas de cursar un segon ensenyament de màster–. **Des del CEUCAT apostem per no penalitzar aquells estudiants que vulguin dur més enllà la seva formació.** A més, creiem que l'existència d'aquest coeficient sobre el preu afavoreix els/les estudiants que hagin cursat els primers ensenyaments a la universitat privada. No obstant això, des del CEUCAT entenem que sigui complicat finançar amb diners públics segones i successives carreres mentre segueixi havent-hi estudiants que no puguin fer front a la primera amb garanties. Com que considerem que el més important és que tothom pugui formar-se fins on desitgi, **proposem un recàrrec màxim de l'1,25 sobre el preu a l'hora de cursar un segon grau o màster.**
- 12.** Dintre de l'actual capítol 3 del Decret 92/2014 de 17 de Juny, que fa referència a bonificacions i exempcions, trobem els articles 11, 13, 14 i 15, que fan referència a famílies nombroses, persones discapacitades, víctimes d'atacs terroristes i víctimes de violència de gènere. **Des del CEUCAT creiem que també cal considerar els casos concret de famílies monoparentals, tant aquelles que hagin obtingut la condició de monoparental per defunció d'un dels progenitors com aquelles que l'hagin obtingut per divorci. Creiem que cal equiparar les condicions de les famílies monoparentals a les condicions de les famílies nombroses,** ja que si considerem que tots dos col·lectius han de tenir les mateixes bonificacions. La bonificació o exempció que correspon a les famílies nombroses és deguda a l'incentiu econòmic acordat per incrementar les taxes de natalitat. En canvi, el col·lectiu de famílies monoparentals és un dels més afectats per la crisi: tal i com exposa l'Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT), aquest tipus d'unitat familiar és significativament més habitual en els municipis amb renda mitjana inferior a la mitjana de les rendes mitjanes dels municipis de Catalunya. A més a més, aquest col·lectiu es veu notablement perjudicat en la distribució de les beques Equitat, ja que els l·lindars són molt poc permissius i és molt probable esdevenir l·lindar 6 i no poder pagar el preu dels estudis. Per tant, considerem que un tipus d'unitat familiar per unes causes i l'altre tipus per d'altres són mereixedores d'un tracte equivalent.
- 13.** L'actual article 12 del Decret 92/2014 de 17 de Juny fa referència a matrícules d'honor i premis extraordinaris. L'apartat 12.1 estableix que els i les estudiants que obtinguin crèdits amb matrícula d'honor al curs acadèmic immediatament anterior es poden acollir a l'exempció en l'import de la matrícula d'un nombre de crèdits equivalent al que hagin obtingut amb aquesta qualificació acadèmica. **Des del CEUCAT creiem que les matrícules d'honor haurien de suposar l'exempció en l'import de la convocatòria ordinària de matrícula immediatament posterior a l'obtenció de la qualificació "Matrícula d'Honor".**

D'aquesta manera es beneficiaria notablement als i les estudiants de les universitats que realitzen múltiples processos ordinaris de matriculació.

14. L'actual article 12 del Decret 92/2014 de 17 de Juny fa referència a matrícules d'honor i premis extraordinaris. **Des del CEUCAT proposem la incorporació d'un apartat 12.3 pel que s'estableixi que "Els i les estudiants que obtinguin crèdits amb matrícules d'honor en el mateix curs acadèmic que finalitzen el grau es poden acollir a l'exempció en l'import de la matrícula d'un nombre de crèdits equivalent al que hagin obtingut amb aquesta qualificació acadèmica en cursar per primera vegada un màster oficial"**, fet que afavoriria la continuïtat de l'estudiantat que cursa ensenyaments de Grau al SUC.
15. Dintre de l'Annex 1 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, els apartats 1 i 3 estableixen, respectivament, els preus per la prestació d'ensenyaments conduents a l'obtenció de títols oficials de grau i els preus per a la prestació d'ensenyaments conduents a l'obtenció de títols de màsters universitaris oficials i doctorats; ambdós referint-se a estudis adaptats a l'Espai Europeu d'Educació Superior i d'Universitats Públiques. Aquests preus corresponents als estudis superiors oficials cursats en universitats públiques han encarit entre un 69% i un 291% el preu dels estudis universitaris entre els anys 2013-14 i 2007-08 en termes reals un cop descomptada la inflació, tal i com apunta l'informe "*El preu de la carrera*" de l'Observatori del Sistema Universitari –i a falta de dades oficials provinents de la Generalitat de Catalunya–. La justificació d'aquest augment es dona en dues parts: l'increment del curs 2007-08 és degut a la implantació de nous plans d'estudi i l'augment del curs 2011-12 es justifica com una mesura transitòria que s'estableix com a conseqüència de la crisi. De no ser econòmicament possible el retorn als preus públics establerts l'any 2012, per l'impacte directe que una modificació com aquesta podria tenir sobre el finançament de les Universitats Públiques, **creiem que el nou decret que establirà els preus pel proper curs 2015-16 ha de suposar una baixada dels preus, per tal de trencar la tendència actual d'increment de preus i complir amb l'objectiu de ser una mesura transitòria**, tal i com va demanar la Conferència de Rectores de las Universidades Españolas (CRUE)³.
16. Dintre de l'Annex 1 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, l'apartat 9 fa referència a l'expedient acadèmic. El subapartat 9.3 estableix un cost de 54,54 euros per dur a terme estudis d'expedient acadèmic per a la convalidació, adaptació, transferència i reconeixement de plans d'estudi. **Des del CEUCAT proposem concretar, en aquest mateix subapartat, que aquest cost només s'abonarà la primera vegada que la universitat hagi de dur a terme l'estudi**, ja que entenem que la segona vegada que un/a estudiant sol·liciti un estudi d'expedient acadèmic per a la convalidació, adaptació, transferència i reconeixement de plans d'estudi idèntic a una sol·licitud anterior, no caldrà tornar a dur a terme l'estudi, sinó senzillament recuperar-lo.
17. Dintre de l'Annex 1 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, l'apartat 9 fa referència a l'expedient acadèmic. El subapartat 9.5 estableix un cost un cost de 54,54 euros per dur a terme un trasllat d'expedient acadèmic. **Des del CEUCAT proposem concretar, en aquest mateix subapartat, que aquest cost només s'abonarà en el supòsit que el trasllat d'expedient s'hagi de dur a terme entre diferents universitats**, atès que actualment un

trasllat d'expedient dintre d'una mateixa universitat suposa únicament un canvi en les bases de dades de la universitat.

18. Dintre de l'Annex 1 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, l'apartat 9 fa referència a l'expedient acadèmic. El subapartat 9.6 estableix un cost 30,21 euros per dur a terme l'estudi de documentació i d'expedient per a la selecció i assignació, si correspon, en ensenyament de màsters universitaris. **Des del CEUCAT proposem suprimir aquesta taxa, atès que és un greuge comparatiu amb altres sistemes universitaris europeus.** Si busquem potenciar la captació de talent a nivell internacional cal suprimir les taxes que suposin desavantatges comparatius i que ens facin perdre competitivitat.
19. Dintre de l'Annex 2 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, que fa referència a la classificació dels estudis en coeficients d'estructura docent dels graus dels centres integrats, actualment el grau en Ciències biomèdiques està integrat dintre dels estudis amb coeficient d'estructura docent C. **Des del CEUCAT proposem que aquest grau passi a ser inclòs dintre dels estudis amb coeficient d'estructura docent B,** atès que és un grau que s'engloba dins dels de Ciències experimentals – Biociències. Considerem que és un error classificar-lo com a grau de l'àrea de Salut perquè fent un anàlisi dels plans d'estudis es pot veure com no té cap tipus d'experimentalitat clínica ni assistencial, sinó que l'experimentalitat és deguda fonamentalment al laboratori de Biologia Molecular, propi de l'àmbit de les biociències.
20. Dintre de l'Annex 2 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, que fa referència a la classificació dels estudis en coeficients d'estructura docent dels graus dels centres integrats, actualment els graus d'enginyeries estan integrats als estudis amb coeficient d'estructura docent C. **Des del CEUCAT proposem que aquests graus retornin al coeficient d'estructura docent B, ja que no es va dur a terme cap estudi que justificués el canvi de grup.**
21. Dintre de l'Annex 2 de l'actual Decret 92/2014 de 17 de Juny, que fa referència a la classificació dels estudis en coeficients d'estructura docent dels graus dels centres integrats, actualment els estudis es classifiquen en 3 grups en funció de les seves característiques. Aquests tres nivells es van establir el curs 2010-11 en unificar els antics nivells 1 i 2 per una banda i els nivells 3 i 4 per l'altra i en fixar els preus a l'alça: pel nou coeficient A, sorgit dels nivells 1 i 2, es va establir el preu fixat anteriorment pel nivell 2 i pel nou coeficient B, sorgit dels nivells 3 i 4 es va establir el preu fixat anteriorment pel nivell 4. **Des del CEUCAT creiem que cal tornar a agrupar les titulacions en cinc nivells, ja que intervals més petits s'apropen més als costos reals dels ensenyaments.**

¹ *El preu de la Carrera, Preus universitaris 2013-14 a Catalunya i anàlisi de l'evolució del preu total dels estudis*; Observatori del Sistema Universitari (Juliol 2013). Consultat a 27/04/2015.

<http://www.observatoriuniversitari.org/Fitxers/CostCarreres2013/Carrera.pdf>

² Catalunya. Decret 92/2014 de 17 de Juny, pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques de per al curs 2014-2015. 19 de Juny de 2014, núm. 6647 Consultat 27/04/2015. <http://portaldogc.gencat.cat/utillsEADOP/PDF/6647/1360557.pdf>

³ Los Rectores de las Universidades Españolas piden la finalización de las medidas excepcionales que afectan al estudio, a la actividad docente y a la investigación (30 d'Abril de 2014), Consultat 27/04/2015. <https://crue-web.sharepoint.com/Documents/2014.04/2014.04.30%20Comunicado%20CRUE.pdf>